

RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO DEL PARCO NATURALE REGIONALE MOLENTARGIUS – SALINE

(L.R. n. 5/1999)

Dalla disamina dei documenti agli atti, è stato possibile ripercorrere le fasi che hanno interessato il processo di elaborazione del Piano del Parco dal 2006 a tutto il 2016 e che hanno condotto all'attuale stato di attuazione dello stesso.

Nel mese di maggio 2016, l'Ing. Samuela Soddu, in quel periodo istruttore direttivo tecnico dell'Ente Parco, ha proceduto alla ricerca e riordino di tutti i documenti concernenti la procedura amministrativa avviata nel 2006, giusta **Delibera del Consiglio Direttivo n. 12 del 29/09/2006 recante “Indirizzi al Direttore Generale per l'affidamento del Piano del Parco”**, riguardante la redazione del Piano del Parco e relativo Regolamento.

Tale Piano ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 5/1999 deve sostituire, nelle aree di cui all'art. 14 comma 3 lett. a), ad ogni livello i Piani Territoriali Paesistici, i Piani Urbanistici Comunali e ogni altro strumento di pianificazione territoriale, generale o settoriale programmatico, precettivo ed attuativo; mentre nelle aree di cui all'art. 14 comma 3 lett. b) e c) tutti gli strumenti di pianificazione vigenti dovranno essere adeguati al medesimo. Tali documenti sono stati organizzati in un apposito fascicolo cartaceo ed informatico.

Nello specifico si riassume quanto riscontrato:

- **con determinazione del Direttore generale n. 37 del 04 giugno 2007** “Approvazione atti di gara relativi alla selezione di n. 6 esperti per il conferimento degli incarichi di collaborazione per la redazione del Piano del Parco e del Regolamento di attuazione” si è concluso il procedimento ad evidenza pubblica per la selezione del gruppo di esperti; in particolare, i contratti in essere sono in numero di sei, sottoscritti da ciascun professionista in data 26/07/2007, e raccolti nella sottocartella cartacea “convenzioni professionisti”.

L'oggetto dell'incarico, i professionisti incaricati e i relativi compensi, al lordo di IVA e cassa di previdenza, sono indicati nella tabella che segue:

INCARICO PER LA REDAZIONE DEL PIANO DEL PARCO E DEL RELATIVO REGOLAMENTO	
<i>In base al Bando la prestazione richiesta consta di due fasi: FASE 1: lettura dei dati esistenti – sintesi dei dati esistenti – integrazioni – progetto preliminare FASE 2: progetto definitivo - regolamento e norme di attuazione – (piano di risanamento urbanistico)*</i>	
<i>(*): Come previsto in ciascuna convenzione, la prestazione deve essere completata dagli approfondimenti e dalle ipotesi di soluzione per il risanamento urbanistico delle aree del parco di Is Arenas e Medau Su Cramu.</i>	
Professionisti incaricati	Compenso
Dott. Ing. Franco Piga – esperto in pianificazione territoriale, pianificazione urbanistica ed infrastrutture	€ 42.500,00
Dott. Arch. Francesco Karrer – esperto in	€ 42.500,00

materia ambientale	
Dott. Arch. Marco Cadinu – esperto paesaggista	€ 30.000,00
Dott. Ing. Antonio Sanna – esperto in materie giuridiche e normative	€ 25.000,00
Dott.ssa Rita Cannas – esperto in economia e finanze	€ 20.000,00
Dott. Geol. Fausto A. Pani – esperto in geologia	€ 20.000,00
TOTALE	€ 180.000,00

Il compenso complessivo, pari a € 180.000, 00 al lordo di IVA e cassa di previdenza, non appare sottodimensionato. Di tale somma, risulta già corrisposto l'importo di € 107.745,86 al lordo di IVA.

I dettagli e i riepiloghi delle singole liquidazioni sono contenuti nella sottocartella “liquidazioni”.

- **Tra l'anno 2009 e 2010** sulla base della corrispondenza intercosa tra i Coordinatori del gruppo di esperti Ing. Franco Piga - Arch. Karrer e l'allora Direttore del Parco Ing. Marco Loddo, (*vedasi Ns note prot.n. 2641/U del 30/09/2009 e prot. N. 2570/U del 16/11/2010 e nota dell'Arch. Karrer del 07/12/2010*), si è potuto evincere che agli atti dell'Ente Parco è stata depositata una Bozza di Piano del Parco, costituita dai seguenti elaborati:
 1. RELAZIONE – aggiornata al 14 ottobre 2009;
 2. FRAMMENTI DI MATERIALI CONOSCITIVI - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 3. MATERIALI IN MERITO ALLA GESTIONE DEL PARCO - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 4. RIFERIMENTI LEGISLATIVI, NORMATIVI E PROGRAMMATICI - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 5. TAV. 1 A – PERIMETRAZIONE AREA DEL PARCO - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 6. TAV. 1 B – PERIMETRAZIONE DI INTERESSE AMBIENTALE - aggiornata al 14 ottobre 2009,
 7. TAV. 2 – IPOTESI DI ZONIZZAZIONE - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 8. TAV. 3 – PLANIMETRIA EDIFICATO ESISTENTE - aggiornata al 14 ottobre 2009;
 9. TAV. 01 – TOPOGRAFIA 1834 Lamarmora – aggiornata al 30/09/2010;
 10. TAV. 02 – TOPOGRAFIA 1900 IGM - aggiornata al 30/09/2010;
 11. TAV. 03 – ORTOFOTO 1954 - aggiornata al 30/09/2010;
 12. TAV. 04 – TOPOGRAFIA 1960 IGM - aggiornata al 30/09/2010;
 13. TAV. 05 – TOPOGRAFIA 1970 CTR - aggiornata al 30/09/2010;
 14. TAV. 06 – ORTOFOTO 1977 - aggiornata al 30/09/2010;
 15. TAV. 07 – TOPOGRAFIA 1987 IGM - aggiornata al 30/09/2010;
 16. TAV. 08 – ORTOFOTO 1998 - aggiornata al 30/09/2010;
 17. TAV. 09 – ORTOFOTO 1999 - aggiornata al 30/09/2010;
 18. TAV. 10 – ORTOFOTO 2004 - aggiornata al 30/09/2010;
 19. TAV. 11 – ORTOFOTO 2006 - aggiornata al 30/09/2010;
 20. TAV. 12 - ORTOFOTO 2008 - aggiornata al 30/09/2010.

- **con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 2 del 04/02/2011** “ Approvazione delle linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco e attivazione procedura di valutazione ambientale strategica” si è preso atto delle linee guida strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco propedeutiche alla definizione dei contenuti del Piano, redatte dagli esperti incaricati e trasmesse all’Ente in data 18/01/2011 prot. n. 112 nonché dato mandato alla direzione di attivare la procedura di VAS;
- **con deliberazione dell’Assemblea del Consorzio del Parco naturale Regionale Molentargius n. 4 del 06/07/2011** “Istituzione Ufficio Piano del Parco con rappresentanza di tutti i Comuni Consorziati del Parco” si è costituito l’Ufficio del Piano del Parco, coordinato dal Direttore dell’Ente o suo delegato e così composto:
 - o un rappresentante tecnico di ciascun Comune consorziato;
 - o dall’Amministrazione provinciale di Cagliari
 - o da un esponente della Ras – Assessorato Difesa Ambiente
 - o da un esponente della Ras – Servizio Tutela del Paesaggi

a tutt’oggi non risulta che siano stati individuati i nominativi dei componenti che dovranno far parte dell’Ufficio del Piano, così come previsto dalla deliberazione succitata.

- **in data 23/09/2011** viene redatto, dall’Ufficio tecnico dell’Ente Parco in collaborazione con gli esperti incaricati alla redazione del Piano del Parco, il documento necessario per l’ avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), che illustra i contenuti e gli obiettivi generali e specifici del Piano;
- **con nota prot. n. 2389 del 26/09/2011**, così come previsto dall’art. 10 dell’allegato C alla D.G.R n. 24/23 del 23/04/2008 (*oggi superata con la deliberazione G.R. 34/33 del 07/08/2012*), è stata avviata presso l’Assessorato Difesa dell’Ambiente – Servizio della sostenibilità Ambientale, valutazione impatti e sistemi informativi ambientali, la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e, pertanto, trasmesso il documento elaborato dall’Ufficio Tecnico dell’Ente Parco in collaborazione con gli esperti incaricati alla redazione del Piano del Parco.
- **con deliberazione dell’Assemblea del Consorzio del Parco naturale Regionale Molentargius n. 10 del 19/10/2011** “Atto di indirizzo per il raggiungimento di una linea comune d’azione sulle linee guida del piano da presentare alla comunità locale” si prende atto delle indicazioni contenute nel documento per l’avvio della procedura VAS e si condividono gli obiettivi generali indicati.
- **Con deliberazione dell’Assemblea del Consorzio del Parco naturale Regionale Molentargius n. 16 del 22/11/2011** “Presentazione del Piano del Parco alla cittadinanza locale e alle autorità. Approvazione giornata di presentazione” viene approvata la giornata di presentazione delle linee strategiche di indirizzo.
- **in data 13/01/2012 presso la sala Consiliare del Comune di Selargius** sono state presentate in sintesi le Linee Strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del parco, rimandando alle assemblee dei Comuni, competenti per territorio, ed all’Assemblea Provinciale l’esame di dettaglio delle stesse al fine di poter redigere un Piano del parco condiviso da tutti gli Enti Locali interessati. **A tale incontro ha fatto seguito la nota dell’Ente Parco, prot. n. 271 del 30/01/2012**, con la quale si trasmettono a tutti Comuni consorziati e alla Provincia di Cagliari, le linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del parco, al fine della loro approvazione.

- **con nota prot. n. 1778 del 30/07/2013 l'Ente Parco** sollecita l'approvazione delle linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco in seno agli organi dei Comuni consorziati e della Provincia di Cagliari;
- **con nota del 28/11/2013 il gruppo di professionisti** chiede un incontro con i vertici dell'Ente al fine di conoscere gli eventuali nuovi indirizzi derivanti dall'approvazione delle linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco;
- **con nota prot. n. 212 del 28/01/2015**, successivamente all'approvazione da parte delle Amministrazioni comunali e della Provincia di Cagliari delle linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco, viene convocata dall'Ente Parco una riunione tecnica con il gruppo di professionisti per programmare l'avanzamento delle attività per la redazione del Piano.

Per quanto sopra evidenziato, l'Ente Parco ha dato avvio nel 2011 alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, **ma questa non ha avuto seguito** e, conseguentemente, la proposta del Piano del parco, che in base al D.Lgs n. 152/06 e ss.mm.ii deve andare di pari passo con il processo di VAS per garantire la coerenza delle proposte programmatiche e pianificatorie con gli obiettivi di sostenibilità, **non è ancora stata elaborata**.

Si ritiene che il compimento della redazione del Piano del Parco e relativo regolamento possa essere portato a termine dai professionisti a suo tempo incaricati, con una tempistica adeguata ad un concreto cronoprogramma di attività e con dovute attività integrative giustificate dalla complessità della procedura per l'approvazione del Piano.

Si segnala la necessità:

- **di integrare e aggiornare la convenzione a suo tempo stipulata;**
- **di affidare a soggetto esterno all'Ente l'incarico per la redazione della VAS e VINCA e di parte della cartografia necessaria per l'elaborazione del Piano (costo presunto del servizio € 15.000,00 + oneri di legge)**
- **di dotare l'Ente Parco di strumenti mirati alla creazione del Sistema Informativo Territoriale;** tali strumenti, per altro ormai richiesti dalla R.A.S. come elaborati indispensabili in ambito urbanistico, consentiranno la gestione del territorio del Parco in stretto rapporto con gli strumenti urbanistici comunali, provinciali e regionali, rendendo possibile la lettura immediata del flusso di informazioni tra i diversi livelli della pianificazione; per fare ciò è indispensabile affidare ad un esperto in elaborazioni GIS l'incarico per impostare il sistema informativo del Parco (SITAM) e dirigere le operazioni di informatizzazione all'interno degli uffici del Parco (costo presunto del servizio € 10.000,00 + oneri di legge – costo presunto acquisto software GIS € 5.000,00).

Ciò che è attualmente consolidato non è un documento formale, come richiesto all'art. 6 delle convenzioni di incarico, ma delle linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco, composte dai seguenti elaborati:

1. RELAZIONE GENERALE - IMPOSTAZIONE METODOLOGICA PER LA REDAZIONE DEL PIANO;
2. FRAMMENTI DI MATERIALI CONOSCITIVI;
3. MATERIALI PER IL MARCHIO DEL PARCO;
4. MATERIALI PER LA GESTIONE DEL PARCO

5. RIFERIMENTI LEGISLATIVI, NORMATIVI E PROGRAMMATICI;
6. TAV. 1 – PERIMETRAZIONE AREA DEL PARCO;
7. TAV. 2 – IPOTESI DI ZONIZZAZIONE;
8. TAV. 3 – PLANIMETRIA EDIFICATO ESISTENTE;

approvate dagli Enti consorziati che, all'atto dell'approvazione, hanno fornito delle indirizzi/prescrizioni. Si riporta di seguito l'elenco delle deliberazioni di approvazione:

COMUNE DI QUARTUCCIU - Deliberazione del Commissario straordinario n. 69 del 05/06/2012 “Linee guida del Piano del Parco naturale Regionale Molentargius – Saline – Esame ed indirizzi”.

COMUNE DI QUARTU S. ELENA - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 14/05/2013 “Proposta di Linee guida del Piano del Parco Naturale Regionale Molentargius – Saline – Parere di indirizzo”.

COMUNE DI SELARGIUS – Deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 12/09/2013 “Linee guida del Piano del Parco naturale Regionale Molentargius – Saline – Parere di indirizzo”.

PROVINCIA DI CAGLIARI – Deliberazione Commissario Straordinario n. 61 del 17/10/2013 “Approvazione Linee strategiche di indirizzo per la redazione del Piano del Parco naturale Regionale Molentargius – Saline”.

COMUNE DI CAGLIARI - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 21/10/2014 “Linee strategiche per la redazione del Piano del Parco Naturale Regionale Molentargius – Saline – Parere e indirizzi”.

Cagliari 12/12/2016

L'Istruttore Direttivo Tecnico

Ing. Cristna Strinna